



Република Србија  
ВЛАДА

Канцеларија за регулаторну реформу и  
анализу ефеката прописа

Број: 011-00-00091/2013-01

Београд, Рузвелтова 61

Датум: 27.11.2013.године

Београд

**ПРЕДМЕТ:** Мишљење о томе да ли Нацрт закона о изменама и допунама Закона о дувану садржи анализу ефеката у складу са чланом 40. и 46. Пословника Владе („Сл. гласник РС“, бр. 61/06 - пречишћен текст, 69/08, 88/09, 33/10, 69/10, 20/11, 37/11 и 30/13).

У складу са чланом 2. Уредбе о Канцеларији за регулаторну реформу и анализу ефеката прописа („Сл. гласник РС“, број 89/10), даје се:

### МИШЉЕЊЕ

Приложена анализа ефеката Нацрта закона о изменама и допунама Закона о дувану, коју је Канцеларији за регулаторну реформу и анализу ефеката прописа поднело на мишљење Министарство финансија, под бројем: 011-00-313/2013-04 од 20.11.2013.године, САДРЖИ ДЕЛИМИЧНУ АНАЛИЗУ ЕФЕКТА ПРОПИСА.

### ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

Министарство финансија (у даљем тексту: обрађивач прописа) доставило је Канцеларији за регулаторну реформу и анализу ефеката прописа (у даљем тексту: Канцеларија) на мишљење Нацрт закона о изменама и допунама Закона о дувану (у даљем тексту: Нацрт закона), са Образложењем и Анализом ефеката прописа.

У Образложењу и Анализи ефеката прописа, обрађивач прописа је одговорио на питања формулисана у складу са чланом 40. Пословника Владе („Сл. гласник РС“, бр. 61/06 - пречишћен текст, 69/08, 88/09, 33/10, 69/10, 20/11, 37/11 и 30/13), међутим, одговори на питања су углавном непотпуни и неадекватни.

Генерална примедба Канцеларије на достављени Нацрт закона је што обрађивач прописа није представио никакве податке који би представили величину проблема који треба да се реши изменама и допунама важећег Закона (на пример, податке, или бар

процене, које би илустровале сразмере нелегалног промета дувана и дуванских производа у Републици Србији). Такође, с обзиром на то да је реч о изменама и допунама важећег Закона, обрађивач прописа је требало да предочи детаљну *ex post* анализу ефеката прописа, односно како се важећи закон, и то нарочито одредбе чија се измена и допуна предлаже, спроводи у пракси, као и који су конкретни разлози за измену и допуну истих. Обрађивач прописа је требало детаљно да анализира и предочи анализу ефеката које ће предложена решења имати на сузбијање нелегалног промета дувана и обрађеног дувана, ефекте строже казнене политике предвиђене Нацртом закона, те утицај предложених решења на тржиште дувана и дуванских производа, и постојећу конкуренцију. Коначно, обрађивач прописа је требало да анализира и предочи анализу ефеката предочених решења на буџет Републике Србије, у складу са чл. 47. и 48. Закона о буџетском систему.

У одговору на питање *на кога и како ће највероватније утицати решења у закону*, обрађивач прописа је одговорио да ће предложена решења омогућити сузбијање нелегалног промета необрађеног и обрађеног дувана, што ће имати директан утицај на све привредне субјекте који се баве производњом и прометом дувана и дуванских производа, у смислу стварања услова за повећање промета дувана и дуванских производа, а самим тим и успешнијег прикупљања буџетских прихода од акциза и пореза на додатну вредност на наведене производе.

Обрађивач прописа је требало детаљно да анализира све потенцијалне, директне и индиректне, позитивне и негативне ефекте које предложена решења могу да изазову у пракси свим категоријама учесника у производњи, обради и промету дувана, обрађеног дувана и дуванских производа, и то почевши од произвођача и трговаца, до грађана у Републици Србији, који су крајњи корисници дувана и дуванских производа. Такође, како би могла да се сагледа величина ефеката коју ће предложена решења произвести у пракси, обрађивач прописа је требало да предочи податке о броју субјеката регулације које поседује Управа за дуван, а која води све постојеће регистре (Регистар произвођача дувана, Регистар обрађивача дувана, Регистар произвођача дуванских производа, Регистар трговаца на велико дуванским производима, Регистар увозника дувана, обрађеног дувана, односно дуванских производа, Регистар извозника дувана, обрађеног дувана, односно дуванских производа, као и Евиденциону листу о трговцима на мало дуванским производима). Обрађивач прописа је требало детаљно да анализира и начин на који ће предложена решења утицати на горе наведене категорије субјеката регулације.

У одговору на питање *да ли су позитивне последице доношења закона такве да оправдавају трошкове које ће он створити*, обрађивач прописа је навео да су позитивне последице доношења закона такве да не изазивају додатне трошкове привредним субјектима чија је делатност прописана одредбама Закона.

С обзиром на то да обрађивач прописа у Извештају о спроведеној анализи ефеката прописа није предочио потребне квантификације, није ни могао да аргументује тврдњу да очекиване последице оправдавају трошкове. Није предочена анализа чак ни позитивних ефеката који се очекују од предложених решења у виду повећаних прихода у буџету Републике Србије и смањеног обима нелегалног промета необрађеног и обрађеног дувана.

Одговарајући на питање *да ли су све заинтересоване стране имале прилику да се изјасне о закону*, обрађивач прописа је навео да су током рада на закону заинтересоване стране имале могућност да се изјасне о закону.

Међутим, није наведено ко су биле заинтересоване стране које су добиле прилику да учествују у консултацијама, који су исходи консултација, које примедбе и сугестије заинтересованих страна су прихваћене и уврштене у текст Нацрта закона, а које нису и из којих разлога.

На питање *које ће се мере током примене Закона предузети да би се остварило оно што се доношењем закона намерава*, обрађивач прописа је одговорио да ће надлежно министарство координирати активности са надлежним органима, како би се обезбедила правилна примена закона у целини.

Међутим, обрађивач прописа је, поред прецизног навођења конкретних мера (институционалних и организационих, надзорних, техничко-технолошких и других мера), требало да објасни и какви су капацитети надлежних државних органа (ресорног министарства и Управе за дуван) да предложена решења спроведу у потпуности у пракси.

**Имајући у виду горе наведено, Канцеларија констатује да Нацрт закона о изменама и допунама Закона о дувану, који је Канцеларији за регулаторну реформу и анализу ефеката прописа на мишљење доставило Министарство финансија, САДРЖИ ДЕЛИМИЧНУ АНАЛИЗУ ЕФЕКТА ПРОПИСА.**

ЗАМЕНИК ДИРЕКТОРА

Бојана Тошић  
  
